

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля за 2021 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль на территории Зиминского районного муниципального образования Иркутской области осуществляется комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Зиминского районного муниципального образования Иркутской области (далее – КУМИ ЗРМО).

В своей деятельности КУМИ ЗРМО руководствуется нормативными правовыми актами (Российской Федерации, Иркутской области, Зиминского районного муниципального образования), устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

- Конституция РФ;
- Земельный кодекс РФ;
- Гражданский кодекс РФ;
- КоАП РФ;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» (утратило силу);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Иркутской области от 12.02.2015 № 45-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля в Иркутской области» (утратило силу);

– Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 N 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)";

– Постановление администрации Зиминского районного муниципального образования от 25.04.2017г. N 562 "Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля в границах Зиминского районного муниципального образования" (утратило силу);

– Распоряжение администрации Зиминского районного муниципального образования от 18.12.2019г. N 220 "Об утверждении плана проведения проверок соблюдения гражданами земельного законодательства не являющихся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Зиминского районного муниципального образования, на 2021 год".

Нормативные правовые акты доступны в информационно-правовой системе «Консультант Плюс», на официальном сайте www.rzima.ru

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль:

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

В качестве уполномоченного лица на осуществление муниципального земельного контроля на территории Зиминского районного муниципального образования определен КУМИ ЗРМО.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

– осуществление плановых проверок на основании утвержденных главой администрации Зиминского районного муниципального образования планов проведения плановых проверок;

– осуществление внеплановых проверок (с соблюдением требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля»);

– посещение проверяемых земельных участков, обследование объектов, расположенных на них, независимо от организационно-правовой формы субъекта земельных правоотношений;

– составление актов по результатам проверок земельных участков по установленной форме;

– при обнаружении признаков состава правонарушения в области земельного законодательства, выдача предписания к устранению выявленного правонарушения, направление материалов проверок в отношении проверяемых

лиц в специально уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственный земельный надзор, для принятия мер административного воздействия;

– привлечение, при необходимости, специалистов экспертных организаций к проводимым проверкам и обследованиям;

– обращение в правоохранительные, контрольные и надзорные государственные органы за оказанием содействия в предотвращении или пресечении действий, препятствующих деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля, а также установлению в необходимых случаях личности граждан, использующих земельные участки;

– переписка и осуществление делопроизводства по вопросам организации муниципального земельного контроля на территории Зиминского районного муниципального образования;

– осуществление запросов в рамках межведомственного взаимодействия;

– предоставление статистической отчетности по форме федерального статистического наблюдения N 1-контроль, посредством государственной автоматизированной системы "Управление" (ГАС "Управление");

– подготовка ежегодных докладов об осуществлении муниципального земельного контроля, об эффективности такого контроля и представление указанных докладов посредством государственной автоматизированной системы "Управление" (ГАС "Управление");

– доведение планов проведения проверок до сведения заинтересованных лиц, посредством его размещения на официальном сайте администрации Зиминского районного муниципального образования в сети Интернет по адресу: www.rzima.ru.

в) Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций:

– Земельный кодекс РФ;

– КоАП РФ;

– Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля»;

– Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";

– Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» (утратило силу);

– Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного

контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Постановление Правительства Иркутской области от 12.02.2015 № 45-пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля в Иркутской области» (утратило силу);

– Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 N 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)";

– Постановление администрации Зиминского районного муниципального образования от 25.04.2017г. N 562 "Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля в границах Зиминского районного муниципального образования" (утратило силу);

– Распоряжение администрации Зиминского районного муниципального образования от 18.12.2020г. N 220 "Об утверждении плана проведения проверок соблюдения гражданами земельного законодательства не являющихся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Зиминского районного муниципального образования, на 2021 год".

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

При исполнении муниципальной функции по муниципальному земельному контролю осуществляется взаимодействие с:

– управлением Росреестра по Иркутской области;

– управлением Россельхознадзора по Иркутской области и Республики Бурятия;

– управлением Росприроднадзора по Иркутской области;

– Зиминской межрайонной прокуратурой;

– структурными подразделениями администрации Зиминского районного муниципального образования;

– администрациями поселений Зиминского районного муниципального образования.

Порядок и форма взаимодействия с государственными органами надзора определяются действующим законодательством РФ.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):

Сведения отсутствуют.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

Штатная численность: 0 единиц.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Заместитель председателя КУМИ ЗРМО – образование высшее.

Главный специалист – образование высшее.

В 2021 году мероприятия по повышению квалификации не проводились.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактическому выполнению в отчетный период объема функций по контролю:

Муниципальные служащие за 2021 год осуществили:

- 26 плановых выездных проверок соблюдения требований земельного законодательства, в рамках муниципального земельного контроля, проведенные в отношении граждан, не являющихся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В 11 случаях нарушений не выявлено. Составлено 26 актов проверки соблюдения земельного законодательства в отношении лиц, не являющихся юридическими, и индивидуальными предпринимателями. Выдано 15 предписаний об устранении выявленных нарушений. Передано 15 дел в органы государственного земельного надзора.

- 3 внеплановых выездных проверки соблюдения требований земельного законодательства, в рамках муниципального земельного контроля, проведенных в отношении граждан, не являющихся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Составлено 3 акта проверки соблюдения земельного законодательства в отношении лиц, не являющихся юридическими, и индивидуальными предпринимателями. Выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений. Передано 3 дела в органы государственного земельного надзора.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

За отчетный период эксперты и представители экспертных организаций, к проведению проверок в рамках муниципального контроля, не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):

На 2021 год было запланировано проведение 31 плановой выездной проверки в форме муниципального земельного контроля в отношении лиц, не являющихся юридическими, и индивидуальными предпринимателями.

В течение 2021 года уполномоченным органом по муниципальному земельному контролю проведено 29 проверок соблюдения земельного законодательства, из них 26 плановых, 3 внеплановых (в отношении лиц, не являющихся юридическими, и индивидуальными предпринимателями).

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год проведение проверок запланировано не было.

В отношении физических лиц на 2021 год было запланировано проведение 31 проверки, и проведено 3 внеплановых проверки: по 18 проведенным проверкам выявлены признаки нарушения земельного законодательства.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а так же о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:

Эксперты и экспертные организации в отчетный период не привлекались.

Размер финансирования участия эксперта в контрольной деятельности – 0 руб.

в) сведения о случаях причинения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно - надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

Сведений нет.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Муниципальный земельный контроль

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям):

В 2021 году, по фактам выявленных нарушений, в адрес проверяемых лиц, выдавались предписания к их устранению. По истечению срока исполнения, будут проведены внеплановые проверки исполнения требований предписаний.

В рамках взаимодействия, 18 материалов проверок, по итогам которых были выявлены признаки правонарушений, были направлены в адрес Управления Росреестра по Иркутской области, для рассмотрения и принятия мер административного воздействия.

В 2021 году в результате мероприятий по муниципальному земельному контролю поступило в бюджет Зиминского районного муниципального образования 50000,00 рублей.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

– доведение планов проведения плановых проверок соблюдения земельного законодательства в отношении лиц, не являющихся юридическими, и индивидуальными предпринимателями до сведения всех заинтересованных лиц посредством размещения на официальном сайте **www.rzima.ru** в сети Интернет;

– информирование физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о произошедших существенных изменениях в действующем законодательстве, регламентирующем проведение процедуры муниципального земельного контроля, посредством размещения информации на официальном сайте **www.rzima.ru** в сети Интернет;

– информирование физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о произошедших изменениях в мерах административной ответственности, предусмотренной за нарушения земельного законодательства, посредством размещения информации на официальном сайте **www.rzima.ru** в сети Интернет.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля):

Сведения отсутствуют.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

Показатели для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

– выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 83,87%;

– доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 0%;

– доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

– доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%;

– доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 10,34%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 16,66%;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;
- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 62,07%;
- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 77,78%;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 77,78%;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

– количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0%;

– доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 5,55%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели эффективности:

- в результате мероприятий по муниципальному земельному контролю возросло количество обращений по законному оформлению земельных участков, что влечет за собой увеличение налоговых поступлений и поступлений от аренды;

- планируется увеличение контрольных мероприятий в отношении физических лиц, а так же внеплановые проверки по контролю исполнения предписания.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:

- предоставить органу муниципального земельного контроля право составлять протоколы о нарушении земельного законодательства, а административным комиссиям муниципальных образований рассматривать их и принимать решения, в соответствии с КоАП РФ.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности: Нет.

Приложения

Председатель комитета по управлению
муниципальным имуществом администрации
Зиминского районного муниципального образования

Н.В. Панфилова