УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации Зиминского районного муниципального образования

от 09.11.2020 № 931

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«ЗДОРОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ»

НА 2021-2026 ГОДЫ

Зима, 2020 год

1. **Паспорт муниципальной программы**

**«Здоровое поколение»**

**(далее – муниципальная программа)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Здоровое поколение» | | | | | |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | - Отдел по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации Зиминского районного муниципального образования (далее – Отдел по ФКС и МП)  - Комитет по образованию администрации Зиминского района (далее - Комитет по образованию). | | | | | |
| Участники муниципальной программы | - Комитет по культуре администрации Зиминского района  (далее – Комитет по культуре)  - ОГБУЗ «Зиминская городская больница» (далее - ОГБУЗ  «ЗГБ»)  - Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Зиминского районного муниципального образования (далее - КДН)  - Отдел сельского хозяйства администрации Зиминского районного муниципального образования (далее - Отдел сельского хозяйства)  - МО МВД России «Зиминский»  - ЛОП на ст. Зима | | | | | |
| Цель муниципальной программы | Сокращение немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, связанных с ними социально-негативных явленийв Зиминском районном муниципальном образовании, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них | | | | | |
| Задачи муниципальной программы | 1.Формирование негативного отношения в обществе к употреблению табака, алкоголя, наркотиков и др. психоактивных веществ (далее по тексту ПАВ), в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях потребления ПАВ и об ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков.  2. Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних, молодежи Зиминского района. Формирование у подростков и молодежи мотивации к ведению здорового образа жизни.  3. Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков.  4. Развитие кадрового потенциала, повышение уровня квалификации специалистов системы профилактики наркомании.  5.Содействие реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, мотивирование на лечение в реабилитационных центрах Иркутской области.  6. Содействие муниципальным образованиям Зиминского района в уничтожении очагов произрастания дикорастущей конопли на землях, собственность на которые не разграничена. | | | | | |
| Сроки реализациимуниципальной программы | 2021-2026 годы | | | | | |
| Целевые показатели муниципальной программы | - Удельный вес численности жителей Зиминского района, принявших участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности населения Зиминского района.  - Удельный вес численности молодежи, принявшей участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи Зиминского района.  - Количество несовершеннолетних, с впервые установленным диагнозом «наркомания». | | | | | |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы | Объем финансирования муниципальной программы «Здоровое поколение» составляет: | | | | | |
| годы | Всего  тыс. рублей | В том числе: | | | |
| Федеральный бюджет | Областной бюджет | Местный бюджет | Внебюджетные источники |
| 2021 | 184,0 |  |  | 184,0 |  |
| 2022 | 184,0 |  |  | 184,0 |  |
| 2023 | 184,0 |  |  | 184,0 |  |
| 2024 | 190,0 |  |  | 190,0 |  |
| 2025 | 190,0 |  |  | 190,0 |  |
| 2026 | 200,0 |  |  | 200,0 |  |
| итого | 1 132,0 |  |  | 1 132,0 |  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | 1. Увеличить удельный вес численности жителей Зиминского района, принявших участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности населения Зиминского района до 65%.  2. Увеличить удельный вес численности молодежи, принявшей участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи Зиминского района до 70%.  3. Предотвратить появление несовершеннолетних с впервые установленным диагнозом «наркомания». | | | | | |

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Муниципальная программа «Здоровое поколение» разработана в соответствии с подпрограммой«Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2019 – 2024 годы, утверждённой постановлением Правительства Иркутской области от 1 ноября 2018 года N 797-пп.

Анализ антинаркотической деятельности в Зиминском районе за 2019 год показал, что наркоситуация на территории Зиминского районного муниципального образования стабильная. Всего в 2019 году силами всех субъектов профилактики проведено 325 мероприятий, направленных на профилактику наркомании (антинаркотические акции, лекции, беседы, семинары, консультации, досуговые мероприятия, мероприятия, направленные на выявление потребителей наркотических средств и др.). Целевые группы: дети, подростки, молодёжь, родители. Охват населения составил более 50% от общего количества жителей Зиминского района. Количество больных, состоящих на учёте с диагнозом «наркомания» - 6 (2018 год - 8), возрастная категория от 30 до 42 лет. Количество подростков, состоящих на учёте в школьных наркопостах – 12 (2018 год - 24), (курение – 12, употребление алкоголя – 0, наркотики - 0). На мероприятия муниципальной программы из местного бюджета были выделены средства в размере 150 тыс. рублей, которые были освоены в полном объёме.

Проведённые социологические исследования показали, что отношение молодёжи к употреблению психоактивных веществ существенно изменилось, в молодёжной среде исчезла мода на употребление наркотических средств, у большинства молодых людей отношение к табаку, алкоголю, наркотикам является резко отрицательным.

Несмотря на ряд положительных тенденции в сфере антинаркотической деятельности, проблемы наркомании, алкоголизма, табакокурения среди жителей Зиминского района остаются актуальными. На территории Зиминского района расположены два профессиональных училища с очень сложным контингентом учащихся, в среде которых широко распространены социально-негативные явления. В профессиональных училищах обучаются подростки со всей Иркутской области, в т.ч. дети-сироты. В основном это дети, попавшие в трудную жизненную ситуацию, нуждающиеся в помощи квалифицированного психолога, психотерапевта. Поведение детей из неблагополучных семей требует серьёзной корректировки. К сожалению, не во всех школах Зиминского района работают психологи, способные вести системную и целенаправленную коррекционную работу с подростками.

Остро стоит проблема уничтожения очагов произрастания дикорастущей конопли. В муниципальных образованиях Зиминского района отсутствуют средства на уничтожение очагов.

Подводя итоги, можно обозначить следующие проблемы, существующие в Зиминском районном муниципальном образовании в сфере профилактики наркомании и др. негативных явлений:

* дефицит квалифицированных кадров (врачи-наркологи, психологи). Отсутствие собственной наркологической службы сказывается на качестве ведения учёта наркозависимых.
* отсутствие средств на уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли в бюджетах поселений.

Если рассматривать пути решения данных проблем, то среди них следует указать следующие:

* дальнейшая реализация муниципальной программы «Здоровое поколение» позволит сохранить относительно стабильную наркотическую ситуацию в Зиминском районе, в т.ч. предупредить дальнейший рост наркомании, алкоголизма, оказать содействие в решении проблем организации свободного времени детей и молодежи, повысить значимость семейного воспитания, а также организовать обучение и повышение квалификации кадров в сфере профилактики социально-негативных явлений;
* дополнительная финансовая поддержка из средств областного бюджета на уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли (выделение средств химической защиты растений);
* более слаженная, комплексная деятельность органов здравоохранения, силовых структур по созданию банка данных наркопотребителей.

3. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения

Несмотря на предпринимаемые меры современная ситуация в Зиминском районном муниципальном образовании характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. По итогам мониторинга наркоситуации, проведенного в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, утвержденной Государственным антинаркотическим комитетом, ситуация, связанная с незаконным оборотом наркотиков в Зиминском районе в 2019 году оценивалась как тяжёлая.

Самые распространённые наркотические вещества среди сельских жителей – препараты группы каннабиоидов (конопля). Дикорастущая конопля широко распространена на территории Зиминского района, произрастает в 8 из 11 поселений. Ежегодно в муниципальных образованиях Зиминского района выявляются земли, засоренные дикорастущей коноплёй. В 2019 году очаги произрастания дикорастущей конопли были выявлены на площади 594,35 га. В основном засорены поля СПК «Окинский». Уничтожение производится путём перепахивания и скашивания очагов, что даёт лишь временный эффект и требует выполнения данных работ ежегодно.

Другая проблема – алкоголизация населения. Телевизионная реклама, распространённость и легкодоступность алкогольных напитков, педагогическая неграмотность родителей сделали своё дело: в некоторых сёлах подростки и молодёжь открыто злоупотребляют пивом, легко переходя затем к более крепким напиткам. Кроме того, научные исследования показали, что принятию наркотиков почти всегда предшествует употребление алкоголя и табака. Это объясняется тем, что использование одних одурманивающих веществ фактически снимает запрет на употребление других.

Согласно официальной статистике в 2019 году, на диспансерном учёте в ОГБУЗ «Зиминская городская больница» состояли 6 жителей Зиминского района с диагнозом «наркомания». Это граждане в возрасте от 30 до 42 лет. По неофициальным данным в Зиминском районе проживает намного больше больных наркоманией. Кроме того, на территории Зиминского района расположены два профессиональных училища с очень сложным контингентом учащихся, в среде которых широко распространены социально-негативные явления. В профессиональном училище обучаются подростки со всей Иркутской области, в т.ч. дети-сироты. В основном это дети, попавшие в трудную жизненную ситуацию, нуждающиеся в помощи квалифицированного психолога, психотерапевта. Каждый пятый учащийся профессионального училища имеет хроническую никотиновую зависимость, периодически употребляет спиртные напитки, марихуану и находится в группе риска наркотизации.

Во многих сёлах Зиминского района люди живут в условиях семейного неблагополучия, часто родители сами вовлекают детей в употребление алкоголя и табака. Поведение детей из неблагополучных семей требует серьёзной корректировки. К сожалению, не во всех школах района работают психологи, способные вести системную и целенаправленную коррекционную работу с подростками.

Программно-целевой метод планирования деятельности является эффективным механизмом решения проблем социально-негативных явлений, он позволяет обеспечить проведение комплекса скоординированных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков в соответствии с реальными возможностями бюджета.

Программно-целевой метод решения проблемы наркомании позволит:

1) на межведомственном уровне обеспечить согласованное взаимодействие органов и учреждений, отвечающих за различные аспекты профилактики наркомании в рамках своей компетенции в соответствии с Законом Иркутской области от 7 октября 2009 года N 62/28-оз "О профилактике наркомании и токсикомании в Иркутской области" (органы и учреждения образования, здравоохранения, молодежной политики, социальной защиты населения, правоохранительные органы и др.);

2) на профессиональном уровне обеспечить подготовку, повышение квалификации специалистов различных профессий, в обязанности которых входят профилактика наркомании, формирование приоритета здорового образа жизни (воспитатели, педагоги, школьные психологи, социальные педагоги, специалисты комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних).

Такой подход позволяет решать задачи не только первичной профилактики, но и вторичной профилактики, на максимально ранних этапах обеспечить выявление наркозависимых и перейти к их лечению и реабилитации.

Кроме того, программно-целевой подход позволяет привлекать к профилактике наркомании общественные объединения, родительский актив и волонтерские движения и определять формы сотрудничества с ними.

Таким образом, необходимость программно-целевого подхода к решению проблемы обосновывается требованиями координации деятельности всех заинтересованных организаций по преодолению тенденций к распространению всех видов зависимости от наркотических и психотропных веществ в молодежной среде, разработки механизмов взаимодействия правоохранительных органов, учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты населения, культуры, спорта, а также молодежных учреждений и общественных организаций.

Программно-целевой подход обеспечивает создание правового, ресурсного, организационного, кадрового и методического обеспечения деятельности по профилактике всех видов зависимости от наркотических и психотропных веществ, организацию массовой профилактической работы среди молодежи, прежде всего - в образовательных организациях, в местах досуга молодежи.

Реализация муниципальной программы «Здоровое поколение» на 2021-2026 годы позволит сохранить относительно стабильную наркотическую ситуацию в Зиминском районе, в т.ч. предупредить дальнейший рост наркомании, алкоголизма, табакокурения, оказать содействие в решении проблем организации свободного времени детей и молодежи, повышении их интеллектуального, духовно-нравственного и творческого потенциала, повысить значимость семейного воспитания.

4. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель муниципальной программы: сокращение немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, связанных с ними социально-негативных явленийв Зиминском районном муниципальном образовании, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них.

Для достижения цели муниципальной программы необходимо решить следующие задачи:

1.Формирование негативного отношения в обществе к употреблению табака, алкоголя, наркотиков и др. психоактивных веществ (далее по тексту ПАВ), в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях потребления ПАВ и об ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков.

2. Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних, молодежи Зиминского района. формирование у подростков и молодежи мотивации к ведению здорового образа жизни.

3. Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков.

4. Развитие кадрового потенциала, повышение уровня квалификации специалистов системы профилактики наркомании.

5. Содействие реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, мотивирование на лечение в реабилитационных центрах Иркутской области.

6.Содействие муниципальным образованиям Зиминского района в уничтожении очагов произрастания дикорастущей конопли на землях, собственность на которые не разграничена.

5. ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ

Оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в рамках реализации муниципальной программы не предполагается.

6. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Зиминского районного муниципального образования. Объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета ежегодно уточняется в соответствии с бюджетом Зиминского районного муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

Таблица 1. Распределение объема финансирования муниципальной программы по источникам финансирования и годам.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Объем финансирования, тыс.руб. | | | | | |  | |  |
| За весь период реализации подпрограммы | В том числе по годам | | | | | | |  |
| 2021 год | | 2022 год | 2023 год | 2024 год | | 2025 год | 2026 год |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | | 7 | 8 |
| Муниципальная программа «Здоровое поколение» | | | | | |  | |  |  |
| Всего, в том числе: | 1 132,0 | 184,0 | 184,0 | | 184,0 | 190,0 | | 190,0 | 200,0 |
| Областной бюджет |  |  |  | |  |  | |  |  |
| Федеральный бюджет |  |  |  | |  |  | |  |  |
| Местный бюджет | 1 132,0 | 184,0 | 184,0 | | 184,0 | 190,0 | | 190,0 | 200,0 |
| Внебюджетные источники |  |  |  | |  |  | |  |  |

7. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3№п/п  п | Наименование целевого индикатора | Ед.изм | Значение целевого индикатора | | | | | |
| 2021  год | 2022 год |  | | | |
| 2023  год | 2024 год | 2025 год | | 2026 год |
| Подпрограмма « Здоровое поколение» | | | | | | | | |  |
|  | Удельный вес численности жителей Зиминского района, принявших участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности населения Зиминского района. | % | 60 | 61 | 62 | 63 | | 64 | 65 |
|  | Удельный вес численности молодежи, принявшей участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи Зиминского района. | % | 65 | 66 | 67 | 68 | | 69 | 70 |
|  | -Количество несовершеннолетних, с впервые установленным диагнозом «наркомания». | Чел. | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 |

8. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование подпрограммы, мероприятий | | результат | | Ответственный исполнитель,  участники мероприятий подпрограммы. | | | Срок исполнения | | Объем финансирования | | в т.ч.планируемое  ( тыс.руб.) | | | | |
|  |  | |  | |  | | |  | |  | | Обл.  бюджет | | Местный бюджет | | внебюдж. источн  иков |
|  | « Здоровое поколение» | | Сокращение немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ | | | Отдел по ФКС и МП  Комитет по образованию  Комитет по культуре  МО МВД России «Зиминский»  ЛОП на ст. Зима  КДН  ОГБУЗ «ЗГБ»  Отдел сельского хозяйства | | 2021-2026 | | 1 132,0 | |  | | 1 132,0 | |  |
| 2021 | | 184,0 | |  | | 184,0 | |  |
| 2022 | | 184,0 | |  | | 184,0 | |  |
| 2023 | | 184,0 | |  | | 184,0 | |  |
|  | 2024 | | 190,0 | |  | | 190,0 | |  |
|  | 2025 | | 190,0 | |  | | 190,0 | |  |
|  |  | |  | | | | | 2026 | | 200,0 | |  | | 200,0 | |  |
| Сокращение масштабов немедицинского потребления наркотиков, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них. Профилактика негативных явлений и пропаганда здорового образа жизни. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Формирование негативного отношения в обществе к употреблению табака, алкоголя, наркотиков и др. психоактивных веществ (далее по тексту ПАВ), в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях потребления ПАВ и об ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков. | Повышение осведомленности всех категорий населения района о вреде токсикомании, алкоголизма, табакокурения, наркомании и формирование у населения установки на здоровый образ жизни. | | Отдел по ФКС и МП  Комитет по образованию  Комитет по культуре | | | 2021-2026 | | 100,0 | |  | | 100,0 | |  | |
| 2. | Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних, молодежи Зиминского района. Формирование у подростков и молодежи мотивации к ведению здорового образа жизни. | Формирование у подростков и молодежи негативного отношения к социально-негативным явлениям, мотивации к ведению здорового образа жизни. | | Отдел по ФКС и МП  Комитет по образованию  Комитет по культуре  МО МВД России «Зиминский»  ЛОП на ст. Зима | | | 2021-2026 | | 300,0 | |  | | 300,0 | |  | |
| 3. | Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков.Приобретение тест-полосок для диагностики наркотика в организме. | Ранее выявление лиц, склонных к употреблению наркотических веществ | | Отдел по ФКС и МП  Комитет по образованию  КДН  ОГБУЗ «ЗГБ» | | | 2021-2026 | | 100,0 | |  | | 100,0 | |  | |
| 4. | Развитие кадрового потенциала, повышение уровня квалификации специалистов системы профилактики наркомании. | Совершенствование антинаркотической политики, повышение качества работы по профилактике социально-негативных явлений среди населения | | Отдел по ФКС и МП  Комитет по образованию  Комитет по культуре | | | 2021-2026 | | 100,0 | |  | | 100,0 | |  | |
| 5. | Содействие реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, мотивирование на лечение в реабилитационных центрах Иркутской области. | Мотивирование и включение потребителей наркотических средств в программы комплексной реабилитации и ресоциализации Иркутской области | | Отдел по ФКС и МП  ОГБУЗ «ЗГБ»  МО МВД России «Зиминский» | | | 2021-2026 | | 32,0 | |  | | 32,0 | |  | |
| 6. | Содействие муниципальным образованиям Зиминского района в уничтожении очагов произрастания дикорастущей конопли на землях, собственность на которые не разграничена. | Оказание поддержки муниципальным образованиям ЗРМО в уничтожении очагов произрастания дикорастущей конопли | | Отдел сельского хозяйства МО МВД России «Зиминский» | | | 2021-2026 | | 400,0 | |  | | 400,0 | |  | |

9. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙПРОГРАММЫ

Ответственный исполнитель муниципальной программы ежегодно разрабатывает план мероприятий с указанием сроков проведения, определяет непосредственных исполнителей, источники финансирования, формы и методы реализации мероприятий.

В исполнении мероприятий муниципальной программы участвуют: отдел по ФКС и МП, Комитет по образованию, Комитет по культуре, ОГБУЗ « ЗГБ», МО МВД России « Зиминский», ЛОП на ст. Зима, КДН, отдел сельского хозяйства.

10. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий муниципальной программы к 2026 году позволит:

- увеличить удельный вес численности жителей Зиминского района, принявших участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности населения Зиминского района до 65%;

- увеличить удельный вес численности молодежи, принявшей участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи Зиминского района до 60%;

- не допустить появления несовершеннолетних с впервые установленным диагнозом «наркомания».